

**АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Негосударственная некоммерческая
организация

Лермонтова ул., д. 127/1, офис 3
Омск, 644001
т. (381-2) 56-91-40
e-mail: a_palata@mail.ru

Прокурору Омской области

Студеникину Н.В.

644099, г. Омск, ул. Ленина, 1.

16.12.2021 № 492

На № _____ от _____

Уважаемый Николай Васильевич!

На основании протокола совещания Оперативного штаба УФСИН России по Омской области от 13.12.2021г. №32 в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Омской области с 20.12.2021г. допуск адвокатов, следователей и иных посетителей учреждения будет осуществляться при предъявлении следующих документов:

- QR-код (штрих код);
- медицинский документ, подтверждающий получение второго компонента вакцины или однокомпонентной вакцины от новой коронавирусной инфекции;
- медицинский документ, подтверждающий, что гражданин перенес заболевание новой коронавирусной инфекцией и с даты его выздоровления прошло не более 6 месяцев;
- отрицательный результат ПЦР-теста, срок которого не превышает 48 часов.

Полагаем, что вынесенное решение Оперативного штаба УФСИН России по Омской области в части введения дополнительных ограничений для допуска адвокатов в ФКУ СИЗО-1 УФСИН является незаконным, противоречащим положениям Конституции РФ и федерального законодательства.

В главе 2 Конституции Российской Федерации зафиксированы основные права и свободы человека и гражданина. В ст. 41 Основного закона страны, входящей в указанную главу, предусмотрено, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1) и что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (ч. 2).

Одновременно в ст. 55 и 56 Конституции России предусматривается возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина в России. Так, в ч. 3 ст. 55 Конституции России говорится: "Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства", а ч. 1 ст. 56 предусматривает возможность установления отдельных ограничений прав и свобод в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя и в соответствии с Федеральным конституционным законом. **При этом в ч. 3 ст. 56 Конституции России поименованы те права и свободы, которые не подлежат ограничению, то есть не могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения.**

Среди указанных прав, которые не подлежат ограничению особо отметим: ст. 48 Конституции РФ в соответствии с которой «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения».

Таким образом, право на получение квалифицированной юридической помощи не может быть ограничено. Данную помощь лицам, находящимся в СИЗО, могут оказывать только адвокаты. Соответственно, создавая дополнительные ограничения для допуска адвокатов в СИЗО, УСИН по Омской области нарушает упомянутое конституционное право граждан.

Согласно ст. 16 УПК РФ подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя.

По смыслу п. 5 ч. 3 ст. 6 Федерального закона N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокат вправе беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях,

обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются.

Согласно ч.4 ст. 89 Уголовно-исполнительного кодекса РФ для получения юридической помощи осужденным предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" Подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником с момента фактического задержания. Свидания предоставляются наедине и конфиденциально без ограничения их числа и продолжительности, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Свидания предоставляются защитнику по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. **Истребование у адвоката иных документов запрещается.**

Следует обратить внимание на то, что Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" не содержит норм, позволяющих вводить какие бы то ни было ограничения прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с указанным актом возможны лишь ограничительные мероприятия (карантин), под которыми понимаются "административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных" (абз. 15 ст. 1). Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей, в том числе решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на то, что 1 апреля 2020 г. вступили в силу изменения в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", дополняющие определение чрезвычайной ситуации, под которой теперь понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся не только в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, но и в результате распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, "которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей" (ч. 1 ст. 1). Поэтому возможность введения ограничений прав и свобод человека и гражданина в результате распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, в российском законодательстве существует лишь при введении режима чрезвычайного положения, поскольку основанием для его введения являются также обстоятельства чрезвычайной ситуации. Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" перечисляются конкретные права и свободы, которые могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения (включая чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера), например: установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение; ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра; введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий (п. "б", "з" ст. 11, п. "б" ст. 13).

Приведенные выше нормы позволяют сделать вывод о том, что при введении в установленном порядке режима чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, к которым относится обстановка, сложившаяся в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, то есть заболевания, представляющего опасность для окружающих, установление ограничений прав и свобод человека и гражданина являлось бы законодательно обоснованным.

Учитывая, что такой режим не вводился, то и ограничения права и свобод граждан, в том числе, на квалифицированную юридическую помощь недопустимо.

В распоряжении Губернатора Омской области от 17.03.2020 N 19-р "О мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Омской области" и многочисленным изменениям к нему в виде Распоряжений «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Омской области от 17 марта 2020 года N 19-р" не установлены дополнительные требования (в том числе к адвокатам) для посещения СИЗО-1 УФСИН по Омской области в виде необходимости предоставления дополнительных документов, таких как QR-код, справки о вакцинации и т.д.

Таким образом, нормы Конституции РФ, федерального и регионального законодательства не допускают возможности создания дополнительных ограничений, требований для допуска адвокатов в СИЗО с целью оказания квалифицированной юридической помощи. В противном случае ставилась бы под угрозу конституционное право граждан на получение квалифицированной юридической помощи, которое, как было указано выше, не подлежат ограничению.

Также стоит отметить тот факт, что введение дополнительных требований для посещения гражданами, государственными служащими государственных, муниципальных учреждений, общественных мест и т.д. в виде предъявления дополнительных документов (в частности QR-кодов) имеют многочисленные исключения, направленные на недопущения прерывания оказания услуг, имеющих жизненно важное, фундаментальное значение для общества и государства. К такого рода деятельности, которую недопустимо ограничивать в изложенном виде можно отнести оказание квалифицированной юридической помощи лицам, находящимся в СИЗО.

При рассмотрении баланса интересов и прав, в части недопущения распространения коронавирусной инфекции в СИЗО и ограничением конституционного права, которое по нормам действующего основного закона ограничивать нельзя, видится приоритет последнего.

С учетом изложенного просим принять меры прокурорского реагирования направленные на признание незаконными решения оперативного штаба УФСИН по Омской области в части введения дополнительных ограничений для посещения СИЗО-1 ФКУ УФСИН России по Омской области адвокатами.

С уважением,
Президент АПОО



И.А. Рожкова